|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**  **НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПРИКАЗ** | | | | |
|  | |  | № |  |
| г. Новосибирск | | | | |

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 364-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр Е.В. Бахарева

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства труда   
и социального развития Новосибирской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)   
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – постановление № 990) |
| Разработчик программы | Министерство труда и социального развития Новосибирской области |
| Цели программы | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее – обязательные требования) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с численностью работников, превышающей 35 человек, осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области (далее – контролируемые лица);  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  - снижение административной нагрузки на работодателей;  - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований |
| Задачи программы | - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));  - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;  - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2025 год |
| Источники финансирования | В рамках текущей деятельности |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);  - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);  - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты  Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики  Раздел III. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |
|  | Сведения о ходе разработки программы профилактики размещаются в информационной системе: https://monitoring.ar.gov.ru. |

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора)**

**за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

**(далее – региональный контроль (надзор)**

1. Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора), осуществляемого министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – контрольный орган) в отношении контролируемых лиц.

2. Обязательные требования установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), законом Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» и постановлением Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области»   
(далее – постановление № 456-п) в Новосибирской области установлена квота для приема на работу инвалидов работодателями в размере трех процентов среднесписочной численности работников.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» установлены правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов. Выполнение работодателем установленной квоты обеспечивается в случаях наличия:

а) заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;

б) заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота;

в) заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;

г) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Согласно пункту 7 части 1 и части 7 статьи 53 Закона о занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатели обязаны информировать государственную службу занятости (далее – центры занятости населения) ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Обязательные требования закреплены Законом Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области», постановлением № 456-п, постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 364-п «О  Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на   
работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление № 364-п).

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, превышает 10 тысяч организаций.

В соответствии с постановлением № 364-п контролируемые лица относятся к одной из следующих категорий риска:

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

Критерии отнесения объектов регионального контроля (надзора) к категориям риска предусмотрены постановлением № 364-п.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

- несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной Законом о занятости, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 10 статьи 53 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ);

- неоформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Постановлением № 364 установлены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- наличие (на основании сведений единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа), а также сведений центров занятости населения о выданных направлениях на работу) у работодателя свободного рабочего места (более года), созданного или выделенного им в счет квоты для трудоустройства инвалидов, при условии неоднократного (не менее трех раз) направления центрами занятости населения на эту вакансию инвалида с целью трудоустройства в соответствующий период;

- выявление двух и более фактов отказа работодателя в трудоустройстве инвалидов, которые, согласно сведениям центра занятости населения, соответствовали заявленным работодателем посредством размещения на единой цифровой платформе требованиям к соискателям в части наличия соответствующего стажа и образования, по направлению, выданному центром занятости населения на рабочее место, которое выделено в счет квоты для приема инвалидов;

- неразмещение работодателем (за исключением работодателей, относящихся к микропредприятиям) информации о привлечении работников на единой цифровой платформе в течение шести месяцев с даты начала осуществления деятельности (согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства).

3. Региональный контроль (надзор) в 2024 году осуществлялся контрольным органом в соответствии с постановлением № 364-п.

Перечень должностных лиц контрольного органа, ответственных за реализацию профилактических мероприятий в рамках регионального контроля (надзора) приведен в приложении № 1 к программе профилактики.

Реестр подконтрольных субъектов при осуществлении регионального контроля (надзора) в 2024 году размещен на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска».

Учет контролируемых лиц осуществляется посредством:

размещения перечня контролируемых лиц на официальном сайте контрольного органа;

получения сведений из федеральных или региональных информационных систем, в том числе путем межведомственного информационного взаимодействия.

4. Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Законом о  занятости, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» и иными принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Новосибирской области.

5. Региональный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактики является различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области. С целью минимизации рисков контрольным органом ведется работа по повышению уровня информированности контролируемых лиц о законодательстве в части квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов; оказанию методической помощи контролируемым лицам по выполнению квот для приема на работу инвалидов; содействию в подборе персонала контролируемым лицам на квотируемые рабочие места; снижению издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц. В 2024 году организована работа телеграм-канала «Трудоустройство инвалидов в Новосибирской области», пользователем которого являются более 400 работодателей Новосибирской области.

Отнесение контролируемого лица к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной контролируемому лицу категории риска, осуществляется контрольным органом на основе сопоставления его характеристик в соответствии с критериями отнесения контролируемого лица к категориям риска.

При отнесении контролируемого лица к категориям риска, применении критериев риска и выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным органом используются сведения о контролируемых лицах, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований федерального законодательства и законодательства Новосибирской области из любых источников, обеспечивающих их достоверность.

6. В целях недопущения нарушений обязательных требований контрольным органом были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в указанной сфере:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы;

2) рассмотрение центрами занятости населения вопросов квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и выполнения квоты на рабочих совещаниях у глав, заместителей глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

3) консультирование контролируемых лиц о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в ходе проведения контрольных мероприятий.

В целях недопущения, устранения выявленных нарушений обязательных требований контрольным органом проведена работа по контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты без взаимодействия с контролируемыми лицами, а именно:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

2) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с Законом о занятости.

Контрольным органом проведены мероприятия по сбору информации центрами занятости населения о контролируемых лицах, которым установлена квота для приема на работу инвалидов, допустивших в 2024 году нарушения Закона о занятости, с целью подготовки и направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2024 году не выявлены факты нарушения обязательных требований в отношении контролируемых лиц.

7. С целью повышения информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, предотвращения нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, повышения прозрачности при осуществлении контроля за приемом на работу инвалидов и вовлечения контролируемых лиц во взаимодействие с контрольным органом в 2024 году проводилась работа по формированию и наполнению на официальном сайте контрольного органа раздела «Контрольно-надзорная деятельность».

В 2024 году контрольным органом подготовлен отчет о результативности и эффективности по осуществлению регионального контроля (надзора) за 2023 год, который размещен на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Плановые контрольные мероприятия проводятся контрольным органом в соответствии с ежегодными планами проверок. Профилактические мероприятия проводятся контрольным органом в соответствии с ежегодными программами профилактики нарушений обязательных требований. План-график проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального контроля (надзора) на 2025 год приведен в приложении № 2 к программе профилактики.

Профилактические мероприятия в 2024 году проводились контрольным органом в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Плановые документарные проверки контрольным органов в 2024 году не осуществлялись в связи введением ограничений пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в части проведения проверок в рамках регионального контроля (надзора).

Контрольным органом организован мониторинг соблюдения контролируемыми лицами Закона о занятости, по итогам которого осуществляется сбор и анализ информации о контролируемых лицах, допускающих нарушения обязательных требований. Информация о контролируемых лицах со средним или умеренным риском причинения вреда охраняемым законом ценностям (неоднократно нарушающих обязательные требования) учитывается при формировании проекта ежегодного плана проведения плановых проверок контролируемых лиц на очередной календарный год, является основой для дальнейшего возбуждения дел об административных правонарушениях.

Внеплановые проверки не проводились.

Контролируемыми лицами действия (бездействия) должностных лиц контрольного органа в части нарушения порядка проведения мероприятий по региональному контролю (надзору) за соответствующий период в судебном порядке не обжаловались.

Обращений, заявлений контролируемых лиц, информации от органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований в отношении контролируемых лиц, которым установлена квота для приема на работу инвалидов, в контрольный орган не поступало.

Случаев проведения проверок с нарушением требований законодательства Российской Федерации не выявлено.

8. Информация о проведении проверки, об уведомлении контролируемых лиц о проведении проверки, о результатах проверки и мерах, принятых по результатам проверки, размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (https://proverki.gov.ru) (далее – ЕРКНМ) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415», а также на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Результаты проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)».

9. На официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность» создан отдельный подраздел «Обязательные требования» (далее – подраздел), содержащий:

- информацию о реализации профилактических мероприятий;

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального контроля (надзора) (далее – Перечень актов).

Перечень актов актуализирован и размещен в формате, доступном для скачивания и пригодном для обработки в текстовых редакторах, с активными гиперссылками. Открытие гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего нормативного правового акта для просмотра в форматах, доступных для скачивания и пригодных для обработки в текстовых редакторах. Все нормативные правовые акты, включенные в Перечень актов, поддерживаются в актуальном состоянии. При внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в Перечень актов, их содержание оперативно обновляется.

Перечень актов размещен также на официальном сайте Правительства Новосибирской области (http://www.nso.ru), в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Новосибирской области» (<http://www.nsopravo.ru>):

- руководство по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов;

- реестр обязательных требований министерства труда и социального развития Новосибирской области, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области, разработанный в соответствии с правилами формирования, ведения и актуализации Реестра обязательных требований областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах общественных отношений, утвержденными постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».

В подразделе реализован механизм обратной связи, позволяющий направить обращения, связанные с содержанием, ведением и применением Перечня актов.

На официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Сведения о способах получения консультаций по соблюдению обязательных требований», содержится информация об организации контрольным органом консультирования контролируемых лиц.

На официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Положения о  видах регионального государственного контроля» размещено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на   
работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденное постановлением № 364-п. В 2024 году в постановление № 364-п внесены следующие изменения:

- постановлением Правительства Новосибирской области от 14.05.2024 № 229-п внесены изменения в постановление № 364-п в части корректировки содержащихся отсылочных норм федерального законодательства, учтены изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», учтены положения пункта 5(1) Правил формирования и ведения Единого реестра видов контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

10. В соответствии со статьей 44 Федерального закона   
№ 248-ФЗ, постановлением № 990 контрольным органом разработана программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики).

В целях общественного обсуждения проект программы профилактики с 01.10.2024 по 01.11.2024 был размещен на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»   
(далее – официальный сайт) с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам их рассмотрения (http://mtsr.nso.ru/page/8312).

В целях исполнения протокола совместного совещания с Минэкономразвития России по вопросу реализации в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа реформы контрольной (надзорной) деятельности от 23.09.2021 № А55-5813 проведено обсуждение проекта программы профилактики с бизнес-сообществом и бизнес-объединениями, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области. К обсуждению проекта программы профилактики были привлечены руководители Новосибирского Союза руководителей предпринимателей и работодателей, Межрегиональной общественной организации «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», Союза «Новосибирская   
торгово-промышленная палата», Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

В соответствии с постановлением № 990 проект программы профилактики был направлен в Общественный совет при контрольном органе в целях их рассмотрения и обсуждения.

Программа профилактики, информация о результатах общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) размещены на официальном сайте контрольного органа в подразделе «Профилактика рисков причинения вреда» раздела «Контрольная надзорная деятельность».

11. В 2024 году контрольным органом подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа при осуществлении регионального контроля (надзора) по итогам 2023 года, утвержденный приказом контрольного органа 14.03.2024 № 389 «Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства труда и социального развития Новосибирской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты по итогам 2024 года» (далее – доклад о правоприменительной практике), в котором отражены выявляемые контрольным органом в ходе осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области типичные нарушения обязательных требований и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений, а также предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области.

Подготовка доклада о правоприменительной практике осуществлялась в соответствии с [пунктом 4 статьи 47](consultantplus://offline/ref=E0C1A6EF60EBA1D6D363CDA0A89FB7B123F3077E015DDA521465D20813A05BE8B853A49227B2823BD919929748F2755362D59762237AB15BcBLCG) Федерального закона № 248-ФЗ, [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=E0C1A6EF60EBA1D6D363D3ADBEF3E9B829F050760058D2054D31D45F4CF05DBDF813A2C764F68A39D112C7C70AAC2C032F9E9A623466B158A0D9C552c1L6G)8 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением № 364-п.

Доклад о правоприменительной практике размещен на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Профилактика рисков причинения вреда».

12. В ходе реализации одного из этапов целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», контрольным органом разработан План-график проведения публичных мероприятий контрольного органа по вопросам правоприменительной практики в рамках осуществления регионального контроля (надзора) на 2024 год, размещенный на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Проведение публичных мероприятий в сфере регионального государственного контроля (надзора)».

Ожидаемые результаты от проведенных публичных мероприятий: повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, своевременное выполнение обязательных требований контролируемыми лицами, предотвращение нарушений.

Контрольным органом проведены публичные мероприятия на темы: «Об установленных случаях и порядке выполнения квоты для приема на работу инвалидов при оформлении работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», «О соблюдении работодателями требований законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов», «О недопустимости нарушения обязательных требований», «Об итогах контрольно-надзорной деятельности в 2024 году».

Материалы о публичных мероприятиях (уведомления о проведении публичного мероприятия, об отмене публичного мероприятия, программа проведения публичных мероприятий, презентационные материалы, План-график, информация о публичных мероприятиях) размещены на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Проведение публичных мероприятий в сфере регионального государственного контроля (надзора)».

13. Контрольный орган в 2024 году использовал в своей деятельности государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» контрольным органом внесены сведения в Единый реестр видов контроля (далее – ЕРВК), включающие:

1) вид регионального контроля (надзора);

2) сведения о контрольном органе, осуществляющем региональный контроль (надзор);

3) сведения по вопросам осуществления регионального контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований;

4) сведения о профилактических мероприятиях, контрольных мероприятиях и контрольных действиях, осуществляемых в рамках конкретных видов контрольных мероприятий, проведение которых возможно при осуществлении регионального контроля (надзора), о специальных режимах регионального контроля (надзора);

5) сведения о нормативных правовых актах в отношении регионального контроля (надзора);

6) сведения об объектах контроля отдельно по каждому виду контроля и категории риска.

Контрольным органом определены должностные лица, ответственные за внесение сведений в ЕРВК, ЕРКНМ, ГИС ТОР КНД, государственную автоматизированную информационную систему «Управление» и официальный сайт контрольного органа.

14. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба при осуществлении регионального контроля (надзора) проводится в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)», а также на основании приказа контрольного органа от 20.04.2020 № 352 «Об утверждении методики оценки (расчета) результативности и эффективности деятельности министерства труда и социального развития Новосибирской области по осуществлению регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов». Методика направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов контрольного органа и минимизацию его неоправданного вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

На основании утвержденных методик контрольный орган ежегодно проводит оценку (расчет) фактических значений показателей групп «А», «Б» и «В», а также оценку достижений фактических значений ключевых показателей в разрезе видов контрольной (надзорной) деятельности.

Оценка (расчет) показателей результативности и эффективности при осуществлении контрольным органом контрольной (надзорной) деятельности осуществляется по формулам, приведенным в указанных методиках.

Оценка фактических значений ключевых показателей результативности контрольной (надзорной) деятельности осуществляется путем сравнения с целевыми значениями по трехбалльной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателем является степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения. Если фактическое значение показателя выше или равно целевому значению показателя, присваивается три балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 20%, присваивается два балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 50%, присваивается один балл. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения более чем 50%, присваивается ноль баллов.

Контрольный орган ежегодно в срок не позднее 10 февраля направляет в министерство экономического развития Новосибирской области отчеты о результативности и эффективности деятельности контрольного органа по осуществлению регионального контроля (надзора) с приложением пояснительной записки, содержащей результат оценки фактических значений показателей и анализ возникающих проблем и предложений по их устранению.

15. При организации и проведении проверок контрольный орган взаимодействует с прокуратурой Новосибирской области путем согласования целей, объема, сроков выездных плановых проверок контролируемых лиц и предоставления информации на основании мотивированных запросов.

Информация о проведении проверки, об уведомлении контролируемого лица о проведении проверки, о результатах проверки и мерах, принятых по результатам проверки размещается в системе ГИС ТОР КНД и в ЕРКНМ в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415», а также на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Результаты проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)».

**Раздел  II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

16. Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

- снижение административной нагрузки на работодателей;

- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность, и повышение их занятости;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

17. Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Раздел III. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя результативности  и эффективности программы профилактики** | **Единица измерения (единица, процент)** | **Целевое значение показателя** | **Прогнозное значение показателя** | | |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года  в том числе в государственных учреждениях | процент | 100%  100% | 100%  100% | 100%  100% | 100%  100% |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 88% | 88% | 89% | 90% |

Оценка эффективности и результативности программы профилактики осуществляется по итогам календарного года посредством анализа выполнения плана профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, и отчетных показателей выполнения мероприятий программы профилактики.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе о правоприменительной практике и размещаются на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**должностных лиц министерства труда и социального развития Новосибирской области, ответственных за реализацию профилактических мероприятий в рамках регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

1. Начальник отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения.

2. Заместитель начальника отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения.

3. Консультант отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения.

4. Главный специалист отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения.

5. Ведущий специалист отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

**ПЛАН-ГРАФИК**

**проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) проведения мероприятий** |
| 1. | Информирование | В соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ размещение перечня правовых актов, содержащих обязательные требования на официальном сайте контрольного органа\* в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации и в иных формах | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | По мере принятия нормативного правового акта |
| Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | 1 раз в полугодие |
| Информирование контролируемых лиц\*\* об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, путем подготовки и размещения на официальном сайте | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | Не позднее 5 рабочих дней со дня внесения изменений в нормативный правовой акт |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Сбор и анализ данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, а также поступивших в контрольный орган обращений.  Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления регионального контроля (надзора).  Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его утверждения | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | Ежегодно  (не позднее 15 марта года, следующего за отчетным) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам с целью принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований осуществляется на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | В течение года  (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение консультирования в письменной форме, в устной форме – по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:  - соблюдения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;  - формирования локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;  - ежемесячное представление предусмотренной Законом о занятости отчетности;  - иные вопросы | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | В течение года  (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению своей деятельности, не позднее одного года с даты начала такой деятельности (обязательные профилактические визиты).  Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемого лица (на основании заявления о проведении профилактического визита, направленного контролируемым лицом в министерство) | Отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения | В течение года  (при наличии оснований).  По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства rmsp.nalog.ru на 10.09.2024 субъектов, относящихся к категории контролируемых лиц не установлено.  В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2023 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» объекты контроля не отнесены к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков |

\*Контрольный орган – министерство труда и социального развития Новосибирской области.

\*\*Контролируемые лица – работодатели физические лица либо юридические лица (организации), вступившие в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_