**Пояснительная записка**

**об итогах социально-экономического развития Новосибирской области**

**в части курируемой министерством труда и социального развития Новосибирской области сферы труда и сферы занятости населения**

**за январь-июнь 2018 года**

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата*

В январе-мае 2018 года темпы роста среднемесячной заработной платы работников организаций Новосибирской области сложились значительно выше, чем в соответствующем периоде 2017 года, как в номинальном, так и в реальном выражении. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Новосибирской области увеличилась по сравнению с I полугодием 2017 на 9,7% и составила 33988 рублей. За этот период покупательная способность заработной платы (соотношение среднемесячной начисленной заработной платы и действующей величины прожиточного минимума для трудоспособного населения) увеличилась с 2,8 до 3,0.

Темпы роста среднемесячной заработной платы в январе-мае текущего года (январь-май к январю-маю предыдущего года) сложились ниже среднероссийских: 109,7% против 111,6%, в результате соотношение показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» по Новосибирской области и по Российской Федерации в целом снизилось с 84% в январе-мае 2017 года до 81% в январе-мае 2018 года.

Несмотря на отставание темпов роста номинальной заработной платы в Новосибирской области от среднероссийских, индекс реальной заработной платы в Новосибирской области сложился выше, чем в целом по Российской Федерации: 108,8% (январь-май к январю-маю предыдущего года) и 107,6% соответственно.

В I квартале 2018 года темпы роста среднемесячной начисленной заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений превысили среднеобластные. Среднемесячная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Новосибирской области, составила в январе-марте 2018 года 33606 рублей, превысив размер среднемесячной заработной платы работников по Новосибирской области в целом на 0,4%.

По сравнению с январем-маем 2017 года среднемесячная заработная плата в сфере здравоохранения и социальных услуг в январе-мае 2018 года увеличилась на 19,8% и составила 35481 рубль, в сфере культуры, спорта, организации досуга и развлечений увеличилась на 15,7% и составила 36869 рублей, в образовании – на 12,5% и составила 29509 рублей.

*Меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по повышению заработной платы*

Областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области своевременно и в полном объеме реализуются мероприятия Плана действий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.01.2013 № 9-рп.

По данным Росстата за январь-июнь 2018 года в результате реализации мероприятий Плана с 2012 года средняя заработная плата определенных Указами категорий работников государственных и муниципальных учреждений области возросла у младшего медицинского персонала - в 3,2 раза, у социальных работников - в 3,0 раза, у работников учреждений культуры - в 2,5 раза, у педагогических работников учреждений дополнительного образования детей и у преподавателей ВУЗов – в 2,2 раза, у врачей – в 2,0 раза, у педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – в 1,9 раза, у педагогических работников образовательных учреждений общего образования – в 1,8 раза, у преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования и среднего медицинского персонала – в 1,7 раза. За этот период показатель среднемесячной заработной платы в целом по области увеличился в 1,6 раза.

В целях обеспечения полного контроля за своевременностью предоставления учреждениями статистической отчетности о средней заработной плате категорий работников, определенных Указами Президента РФ, и безусловным выполнением Указов Президента Российской Федерации, мониторинг средней заработной платы по категориям работников осуществляется с ежемесячной периодичностью.

По оперативным данным областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в январе-июне 2018 года целевые показатели повышения средней заработной платы, установленные в Указах, обеспечены по всем категориям работников. Соотношение средней заработной платы и среднемесячного дохода от трудовой деятельности составило по категориям:

педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 121,0%;

педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 111,4%;

преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – 120,4%;

работники учреждений культуры – 102,4%;

социальные работники – 100,5%;

средний медицинский персонал – 105,7%;

младший медицинский персонал – 102,2%;

преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования – 237,8%;

врачи – 206,2%.

Отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей составило 112,1%, отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования– 109,5%.

В консолидированном бюджете Новосибирской области в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования для обеспечения в 2018 году выполнения Указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы.

В целях обеспечения минимальных социальных гарантий оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в связи с установлением с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда 9489 рублей или 11861,25 рублей с учетом районного коэффициента и с 1 мая 2018 года 11163 рубля или 13953,75 рубля с учетом районного коэффициента по информации Министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области определена на 2018 год дополнительная потребность в средствах консолидированного бюджета Новосибирской области в размере 1,7 млрд. рублей.

С 1 января 2018 года постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2017 № 469-п на 4% повышена заработная плата работникам государственных учреждений, на которых не распространяются вышеназванные указы Президента Российской Федерации. Аналогичные постановления приняты органами местного самоуправления во всех городских округах и муниципальных районах области.

В Новосибирской области реализуется План мероприятий по снижению неформальной занятости. Продолжается работа по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с нелегальной трудовой занятостью и неофициальной заработной платой.

Осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия при Правительстве Новосибирской области по вопросам оплаты труда и снижения нелегальной трудовой занятости работников организаций, находящихся на территории Новосибирской области. На муниципальном уровне в январе-июне 2018 года проведено 251 заседание соответствующих межведомственных комиссий (рабочих групп), на которых заслушаны руководители 3291 организации (индивидуальных предпринимателей) с целью предотвращения нелегальных трудовых отношений с работниками и обеспечения социальных гарантий в сфере оплаты труда.

В результате совместной деятельности по состоянию на 30 июня 2018 года выявлено 29138 случаев использования организациями (предпринимателями) труда наемных работников без оформления трудовых отношений. По результатам выявленных нарушений заключено 29135 трудовых договоров с работниками.

*Задолженность по заработной плате*

По данным Новосибирскстата на 1 июля 2018 года общая сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы составила 19,1 млн. рублей (0,015% годового фонда оплаты труда организаций области). По сравнению с началом 2018 года задолженность сократилась в 2,4 раза или на 26,9 млн. рублей.

Из общей суммы задолженности по заработной плате 4,7 млн. рублей или 24,6% – задолженность организаций-банкротов (3 из 15).

Численность работников, перед которыми у организаций имеется просроченная задолженность по выплате заработной платы, снизилась по сравнению с началом 2018 года на 28,5 % (на 240 человек) и на 01.07.2018 составила 601 человек.

Задолженности по заработной плате из-за отсутствия финансирования из областного и местных бюджетов нет.

Наибольший объем задолженности отмечен в организациях вида деятельности «промышленное производство» – 9,5 млн. рублей или 49,7% от общего объема задолженности.

*Меры по снижению задолженности по заработной плате*

Ситуация с задолженностью по выплате заработной платы работникам организаций Новосибирской области находится на особом контроле. Работают межведомственная комиссия при Правительстве Новосибирской области по вопросам оплаты труда и снижения нелегальной трудовой занятости работников организаций, находящихся на территории Новосибирской области, и рабочая группа при комиссии.

Проведено 3 заседания областной межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда и рабочей группы при комиссии. На заседаниях рассмотрены вопросы:

- о ситуации в 6 организациях-банкротах, имеющих набольшие и длительное время долги по заработной плате;

- о принимаемых областными исполнительными органами государственной власти мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства;

- о результатах работы территориальных комиссий по вопросам оплаты труда двух муниципальных образований Новосибирской области;

- о ситуации с задолженностью по заработной плате в муниципальных унитарных предприятиях Новосибирской области.

По результатам заседаний определены меры, способствующие ликвидации задолженности по заработной плате, в том числе сроки полной ликвидации задолженности.

В целях выявления задолженности по выплате заработной платы и принятия своевременных мер реагирования, проводится еженедельный мониторинг задолженности, данные которого направляются в областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области. Работает «прямая линия» с населением, осуществляется информационно - разъяснительная работа по вопросам трудового законодательства.

Организации, имеющие длительное время крупные долги перед работниками, находятся на постоянном контроле, в отдельных случаях – на ежедневном.

При взаимодействии контрольно-надзорных органов, областных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления с начала 2018 года выплачено организациями-должниками более 220 млн. рублей задержанной заработной платы, в том числе ликвидированы долги по заработной плате в 58 организациях.

*Труд и занятость*

В I полугодии 2018 года официальный рынок труда Новосибирской области функционировал стабильно, по основным показателям наблюдалось улучшение по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

По данным Росстата, сформированным на основе опросов населения по методологии Международной организации труда, уровень участия в рабочей силе в среднем за II квартал 2018 года составил 61,8% (по СФО – 61,5%), уровень занятости населения – 57,7% (по СФО – 57,4%), уровень общей безработицы – 6,6% (по СФО – 6,7%).

По данным мониторинга неполной занятости и высвобождения работников министерства труда и социального развития Новосибирской области по состоянию на 1 июля 2018 года в режимах неполной занятости работали 3,2 тыс. работников, что на 20,6% меньше, чем по состоянию на 1 июля 2017 года. За январь-июнь 2018 года в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников уволены 2360 человек, что в 2 раза меньше соответствующего периода прошлого года.

В I полугодии 2018 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года потребность работодателей в работниках уменьшилась на 21,3%, в государственные учреждения занятости населения (далее – центры занятости) поступили сведения о 91,0 тыс. свободных рабочих мест и вакантных должностей. Банк вакансий центров занятости на 1 июля 2018 года содержал 35,1 тыс. предложений, что на 0,4% меньше, чем на 1 июля 2017 года.

Реализуемые мероприятия в сфере занятости позволили снизить уровень официальной безработицы до 0,9% от численности рабочей силы (на 01.07.2017 – 1,0%). Это на уровне показателя в среднем по Российской Федерации (0,9%) и самый низкий показатель среди регионов Сибирского федерального округа (в среднем по СФО – 1,3%). Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на 1 июля 2018 года составила 12,2 тыс. человек, что на 12,7% меньше, чем на аналогичную дату прошлого года.

В I полугодии 2018 года в центры занятости за содействием в трудоустройстве обратились 51,6 тыс. человек, что на 9,7% меньше, чем за соответствующий период прошлого года. Безработными признаны 18,1 тыс. граждан, что на 10,7% меньше, чем в I полугодии 2017 года.

В целом по области количество вакансий превышает численность безработных в 2,9 раза. Структура спроса кардинально не поменялась: 63,3% составляют вакансии по различным рабочим профессиям и специальностям, большинство из них квалифицированные рабочие промышленности и строительства, также востребованы работники сферы услуг и торговли.

Большую потребность в кадрах испытывали сферы обрабатывающих производств, торговли, образования, строительства, здравоохранения.

Для оперативного информирования населения о вакансиях, требованиях работодателей к потенциальным претендентам на рабочие места в I полугодии 2018 года проведена 181 ярмарка вакансий и учебных рабочих мест. В проведенных ярмарках приняли участие 450 работодателей, заявлено 2,3 тыс. вакансий. Посетили ярмарки вакансий 11,1 тыс. человек.

За январь-июнь 2018 года нашли работу или доходное занятие при содействии центров занятости 37,2 тыс. граждан, из них 19,0 тыс. - женщины, 13,0 тыс. - молодежь в возрасте 14-29 лет, 1770 человек – граждане с инвалидностью.

В целях снижения напряженности на рынке труда осуществлялись мероприятия по организации временных рабочих мест, переподготовке уволенных работников и организации предпринимательской деятельности граждан.

В оплачиваемых общественных и временных работах приняли участие   
9 тыс. безработных и ищущих работу граждан.

К профессиональному обучению по направлению центров занятости профессиям, востребованным на рынке труда, приступили 3,5 тыс. безработных граждан. Предоставлены услуги по профессиональному обучению и повышению квалификации с целью повышения возможности трудоустройства 477 женщинам с детьми до трех лет, планирующим возвращение к трудовой деятельности.

Специалисты центров занятости оказали профориентационные услуги   
34,9 тыс. граждан, психологическую поддержку получили 2,9 тыс. безработных граждан. В программе социальной адаптации («Клубы ищущих работу») приняли участие 4,7 тыс. безработных граждан.

Получили организационно-консультационные услуги по содействию самостоятельной занятости 3,2 тыс. безработных граждан, из них 37,9% – сельские жители. В 2018 году была продолжена практика финансовой поддержки безработным гражданам на организацию предпринимательства в сельской местности. За январь-июнь 2018 года 419человек открыли собственное дело**,** в том числе 393 сельских жителя получили финансовую помощь в размере 82 тыс. руб. на организацию предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости.

Несмотря на стабилизацию ситуации на официальном рынке труда, существуют риски увеличения численности безработных граждан. По состоянию на 1 июля 2018 года 192 организации заявили о предстоящем высвобождении 1928 работников, что на 18,6% меньше, чем на аналогичную дату 2017 года.

Сохранению стабильной ситуации на официальном рынке труда будет способствовать реализация на территории Новосибирской области государственных программ, мероприятий, направленных на обеспечение занятости населения Новосибирской области.

*Меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по обеспечению стабильности на рынке труда в регионе*

В 2018 году осуществляется реализация государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014 − 2020 годах», утвержденной [постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п](http://mintrud.nso.ru/documents/12615/468142/177-%D0%BF.docx); государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы», утвержденной [постановлением Правительства Новосибирской области от](http://mintrud.nso.ru/documents/12615/468142/177-%D0%BF.docx)  06.08.2013 № 347-п.

Продолжается мониторинг ситуации на официальном рынке труда области (планируемое сокращение и фактическое увольнение работников организаций, принятие решений о введении режимов неполной занятости или выходе из них, выплата заработной платы, наличие задолженности).

В целях автоматизации процессов управления предоставлением государственных услуг с использованием возможностей портала «Работа в России», Интерактивного портала службы занятости населения Новосибирской области и Единого портала государственных и муниципальных услуг в 2018 году осуществляется предоставление в электронном виде государственных услуг: гражданам - по информированию о положении на официальном рынке труда Новосибирской области и содействию в поиске подходящей работы, и работодателям – по подбору необходимых работников.

Обеспечена информационная поддержка населения о возможностях и условиях трудоустройства, в том числе в другой местности, в целях сокращения времени поиска гражданами работы. Обеспечен доступ граждан – соискателей работы к общефедеральной базе вакансий.

В целях обеспечения организаций приоритетных отраслей экономики Новосибирской области кадрами по наиболее востребованным профессиям осуществляется профессиональное обучение безработных граждан в соответствии с перечнем приоритетных рабочих профессий для организации профессионального обучения безработных граждан, утвержденным приказом Минтруда Новосибирской области от 11.01.2018 № 13.

Для социальной адаптации и максимальной вовлеченности в трудовую деятельность женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет организуется их профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Целенаправленно осуществляется поддержка предпринимательских инициатив безработных граждан, в первую очередь сельских жителей.

Совершенствуется комплекс мер по привлечению квалифицированных кадров из числа соотечественников, проживающих за рубежом. За первое полугодие 2018 года в Новосибирскую область переехали на постоянное место жительства 4524 соотечественника, из них 3359 человек в трудоспособном возрасте, в том числе 2179 участников государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы». Трудовой деятельностью заняты 43,2% от числа прибывших участников Программы.

На территории Новосибирской области два населенных пункта включены в перечень моногородов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р (в редакции от 13.05.2016 № 891-р): рабочий поселок Горный Тогучинского района и рабочий поселок Линево Искитимского района.

*Рабочий поселок Горный Тогучинского района* (далее – поселок Горный)

По данным баланса трудовых ресурсов по состоянию на 1 января 2018 года в поселке Горный проживают 9,1 тыс. человек. Численность трудовых ресурсов поселка составляет 5,3 тыс. человек, в том числе 5,0 тыс. человек – трудоспособное население в трудоспособном возрасте.

В экономике заняты 4,5 тыс. жителей поселка, в том числе 31,6% работают в обрабатывающих производствах, 17,3% заняты добычей полезных ископаемых, 13,1% - работники торговли.

Более 70% занятых в экономике поселка – это работники частного сектора, 27,5% - работают в организациях с государственной и муниципальной формой собственности.

Среднесписочная численность работников организаций поселка составляет 2,8 тыс. человек, в том числе 72% или 2,0 тыс. человек - работники предприятий промышленности.

Градообразующим предприятием поселка Горный является Горновский завод спецжелезобетона - Филиал ОАО «БЭТ». Среднесписочная численность предприятия в июне 2018 года составила 1283 человека (28,3% от численности занятых в экономике, 45% численности работников организаций, 63% численности работников предприятий промышленности поселка).

Среднемесячная заработная плата работников организаций поселка в целом на 6,4% ниже среднеобластного уровня (32 тыс. рублей). Среднемесячная заработная плата работников промышленности поселка на 1% превышает средний уровень по области (34 тыс. рублей).

Ситуация на официальном рынке труда поселка Горный в течение I полугодия 2018 года оставалась относительно стабильной.

Информация о планируемом высвобождении работников и введении режимов неполной занятости от работодателей поселка Горный не поступала, задолженность по выплате заработной платы перед работниками отсутствует.

Работодателями поселка в I полугодии 2018 года заявлена потребность в 293 работниках, в том числе градообразующим предприятием – в 5 работниках. Банк вакансий поселка Горный на 01.07.2018 содержал 228 вакансий.

В течение I полугодия 2018 года в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 126 жителей поселка, в том числе 42 человека были официально признаны безработными. В целях обеспечения социальной поддержки граждан в период их вынужденной безработицы осуществлялась выплата пособий по безработице.

Всем обратившимся в центры занятости населения оказан полный комплекс государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы.

При содействии специалистов центров занятости населения трудоустроены за этот период 90 человек (71,4% обратившихся за содействием в поиске подходящей работы).

По состоянию на 1 июля 2018 года на учете в центре занятости населения в качестве безработных зарегистрированы 38 человек. Уровень официальной безработицы ниже среднеобластного уровня - 0,8% от численности трудоспособного населения (в среднем по области – 0,9%), коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда – 0,2 незанятых на одну вакансию (в среднем по области – 0,5 ед.).

*Рабочий поселок Линево Искитимского района (далее – поселок Линево)*

По данным баланса трудовых ресурсов по состоянию на 1 января 2018 года в поселке Линево проживают 18,2 тыс. человек. Численность трудовых ресурсов поселка составляет 10,4 тыс. человек, в том числе 9,6 тыс. человек – трудоспособное население в трудоспособном возрасте.

В экономике заняты 9,9 тыс. жителей поселка, в том числе 25,4% работают в обрабатывающих производствах, 13,1% - в сельском хозяйстве, 12,4% заняты добычей полезных ископаемых, 9,4% - работники торговли, 9,3% – образования.

Более 80% занятых в экономике поселка – это работники частного сектора, 18,8% - работают в организациях с государственной и муниципальной формой собственности.

Среднесписочная численность работников организаций поселка составляет 4,1 тыс. человек, в том числе 52% или 2,1 тыс. человек - работники предприятий обрабатывающей промышленности.

Градообразующим предприятием поселка Линево является ОАО «ЭНЕРГОПРОМ – Новосибирский электродный завод». Среднесписочная численность градообразующего предприятия за июнь 2018 года составила 1926 человек (19,5% от численности занятых в экономике, 47% численности работников организаций, 91% численности работников предприятий обрабатывающей промышленности поселка).

Среднемесячная заработная плата работников организаций поселка в целом на 2,8% ниже среднеобластного уровня (33,0 тыс. рублей). Среднемесячная заработная плата работников обрабатывающих производств поселка на 9,6% превышает средний уровень по области (37,3 тыс. рублей).

Ситуация на официальном рынке труда поселка Линево в течение I полугодия 2018 года оставалась относительно стабильной.

Информация о планируемом высвобождении работников и введении режимов неполной занятости от работодателей поселка Линево не поступала, задолженность по выплате заработной платы перед работниками организаций отсутствует.

Работодателями поселка Линево в I полугодии 2018 года заявлена потребность в 722 работниках, в том числе градообразующим предприятием – в 35 работниках. По состоянию на 1 июля 2018 года банк вакансий поселка содержал 240 предложений.

За этот период в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 463 жителя поселка, в том числе 106 человек были официально признаны безработными. В целях обеспечения социальной поддержки граждан в период их вынужденной безработицы осуществлялась выплата пособий по безработице.

Всем гражданам, обратившимся в центр занятости населения в течение I полугодия 2018 года, оказан полный комплекс государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы, в том числе для 94 человек организованы временные и оплачиваемые общественные работы. В период участия в оплачиваемых общественных и временных работах безработным и несовершеннолетним гражданам оказывалась материальная поддержка.

При содействии специалистов центров занятости населения трудоустроены в I полугодии 2018 года 450 человек (97,2% от числа обратившихся за содействием в поиске подходящей работы).

По состоянию на 1 июля 2018 года численность официально зарегистрированных безработных граждан в поселке составила 72 человека. Уровень официальной безработицы ниже среднеобластного уровня - 0,7% численности трудоспособного населения (в среднем по области – 0,9%), коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда – 0,4 незанятых на одну вакансию (в среднем по области – 0,5 ед.).