



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтруд Новосибирской области)

ПРИКАЗ

28.06.2017

№ 317

г. Новосибирск

**Об утверждении обзора правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности министерства труда, занятости
и трудовых ресурсов Новосибирской области за 2016 год**

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», приказом министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 28.12.2016 № 675 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области»

п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области за 2016 год.

И. о. министра

Н.А. Цветкова

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства труда,
занятости и трудовых ресурсов
Новосибирской области
«28» июня 2017 года № 317

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
министерства труда, занятости и трудовых ресурсов
Новосибирской области за 2016 год
(далее – Обзор практики)

Настоящий обзор подготовлен министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее – Минтруд Новосибирской области) по результатам исполнения Минтрудом Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – государственный контроль (надзор)) в 2016 году.

Настоящий обзор подготовлен в целях реализации основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденным приказом Минтруда Новосибирской области от 28.12.2016 № 675.

Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора)

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры (далее – ежегодный план проверок).

Государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими Минтруда Новосибирской области, уполномоченными на осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, посредством организации и

проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

В соответствии с действующим законодательством Новосибирской области квота для приема на работу инвалидов устанавливалась в 2016 году работодателям, численность работников которых превышала 35 человек.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294 – ФЗ, а также Административным регламентом исполнения министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Минтруда Новосибирской области от 31.10.2013 № 571 (далее - Административный регламент), плановые проверки проводились Минтрудом Новосибирской области в 2016 году на основании ежегодного плана проверок, согласованного с прокуратурой Новосибирской области.

В срок до 1 сентября 2015 года Минтруд Новосибирской области направил проект ежегодного плана проведения плановых проверок на 2016 год в прокуратуру Новосибирской области.

Прокуратурой Новосибирской области по проекту ежегодного плана проверок на 2016 год были внесены предложения о проведении в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок. С иными органами государственного контроля (надзора) после рассмотрения возможности проведения совместных плановых проверок, внесены соответствующие изменения в проект ежегодного плана проверок. Утвержденный Минтрудом Новосибирской области ежегодный план проверок до 1 ноября 2015 года был направлен в прокуратуру Новосибирской области в соответствии с требованиями Административного регламента.

Утвержденный министром труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области ежегодный план проверок на 2016 год был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Минтруда Новосибирской области в сети «Интернет».

Изменения в ежегодный план проверок на 2016 год Минтрудом Новосибирской области не вносились.

2. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание.

Подготовка приказов Минтруда Новосибирской области о проведении плановой проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществлялась в 2016 году на основании ежегодного плана проверок.

Плановые проверки в 2016 году без издания приказов Минтруда Новосибирской области не проводились. Проведение проверки без издания приказа является грубым нарушением и влечет признание незаконным результатов проверки.

Должностные лица Минтруда Новосибирской области при подготовке приказов о проведении проверок использовали типовую форму приказа органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица,

индивидуального предпринимателя, утвержденную приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В приказе о проведении проверки указывались:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, место нахождения юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или место фактического осуществления деятельности индивидуальным предпринимателем;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

Копия подписанного и зарегистрированного приказа направлялась субъекту государственного контроля (надзора) любым доступным способом, в том числе по факсу, электронной почтой с последующим досылком на бумажном носителе.

3. Выбор документальной или выездной проверки.

Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

В 2016 году Минтрудом Новосибирской области было запланировано 8 плановых выездных проверок. Документарные проверки не планировались.

Выбор выездных проверок был обусловлен сокращением времени на получение, изучение документов, необходимых для проведения проверки, на получение пояснений проверяемого работодателя по существу проверки, а также тем, что должностными лицами, осуществляющими проверку, в процессе проверки планировалось посетить помещения, в которых инвалиды осуществляют

трудовую деятельность, что в условиях документарных проверок не представляется возможным.

4. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов.

Все выездные проверки в 2016 году осуществлены в сроки, установленные приказами о плановых проверках. Как правило, средний срок проверки составил один рабочий день.

Минтрудом Новосибирской области в 2016 году не допущено нарушения сроков проведения проверок.

5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки, оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам.

Приказы о проведении плановых проверок были доведены до субъекта контроля своевременно не менее, чем за 3 рабочих дня до начала проверки.

При осуществлении проверки соблюдались все обязанности должностных лиц Минтруда Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Административным регламентом.

По результатам проверки должностными лицами Минтруда Новосибирской области составлялся акт по форме, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении с актом проверки. В 2016 году при проведении Минтрудом Новосибирской области проверок случаев отказа в ознакомлении с актом проверки не было.

6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях предупреждения, пресечения и устранения нарушений работодателями законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов были приняты следующие меры:

постановлением Правительства Новосибирской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» от 21.10.2013 № 456-п установлен Порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области;

государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения (далее - центры занятости населения), находящиеся в ведении Минтруда Новосибирской области, ежегодно информируют работодателей об установлении квоты для приема на работу инвалидов путем направления уведомления по форме, утвержденной Минтрудом Новосибирской области, а также о необходимости трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места;

проводится анализ представленных работодателями документов и материалов, подтверждающих исполнение законодательства;

в целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о положениях законодательства в области занятости населения и в целях профилактики нарушений обязательных требований распространяются памятки работодателям о соблюдении законодательства о занятости;

проводятся совещания с участием работодателей, представителей администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Вопросы государственного контроля (надзора) освещаются на совещаниях, проводимых Минтрудом Новосибирской области с коллективами подведомственных учреждений.

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 2016 году в Минтруд Новосибирской области не поступало.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2016 году не проводились.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

Юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2016 году не привлекались, в связи с отсутствием фактов нарушений при приеме инвалидов на работу в пределах установленной квоты.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

9. Типичные нарушения обязательных требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты и принимаемые меры в целях недопущения таких нарушений.

В перечень обязательных требований, предъявляемых при осуществлении государственного контроля (надзора), включены следующие требования законодательства:

- создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;
- принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах;
- ежемесячное представление органам службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов, в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Источниками данных требований законодательства являются:

- п.1 ч.2 ст.24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- ч.3 ст.25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В 2016 году Минтрудом Новосибирской области проведено 8 проверок. Нарушений не выявлено. Работодателями соблюдались обязательные требования в части приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В целях предупреждения, пресечения и устранения нарушений работодателями законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов, центрам занятости населения рекомендуется продолжить активную работу по реализации постановления Правительства Новосибирской области «О квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» от 21.10.2013 № 456-п и Порядком квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области.

10. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.

Предложения по совершенствованию законодательства, в части корректировки действующих или введению новых обязательных требований, у Минтруда Новосибирской области отсутствуют.

Проведенный анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной, осуществляемой Минтрудом Новосибирской области, позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований.