



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ  
И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Минтруд Новосибирской области)**

Ленина ул., д. 28, г. Новосибирск, 630004  
тел.: (383) 222-72-50, факс: (383) 227-13-83  
E-mail: [kanc@mintrud.nso.ru](mailto:kanc@mintrud.nso.ru)

Заместителю Председателя  
Правительства Новосибирской  
области – министру  
экономического развития  
Новосибирской области

О.В. Молчановой

*02.02.2017 №306-18-28/29-Вн*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О мониторинге социально-  
экономического развития

Уважаемая Ольга Витальевна!

Для подготовки и представления в Министерство экономического развития Российской Федерации информационно-аналитических материалов направляю Вам пояснительную записку об итогах социально-экономического развития Новосибирской области за 2016 год в части курируемой сферы деятельности.

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата*

В ноябре 2016 года среднемесячная номинальная заработная плата в расчете на одного работника предприятий и организаций Новосибирской области по сравнению с октябрём увеличилась на 2,9% и составила 30611 рублей. Это составляет 84,6% от средней заработной платы по России. Индекс реальной заработной платы за этот период составил 102,8% (оценка по России – 100,6%).

По сравнению с ноябрем 2015 года номинальная средняя заработная плата увеличилась по области на 8,6%. Индекс реальной заработной платы за этот период составил 103,5%, оценка по России – 101,7%.

Среднемесячная номинальная заработная плата превысила величину прожиточного минимума трудоспособного населения во всех видах деятельности от 1,5 до 5,5 раз. Во всех видах экономической деятельности, кроме гостиниц и ресторанов, сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства и строительства средняя заработная плата выше минимального потребительского бюджета, который на 01.12.2016 составил 21309 рублей.

Самый низкий уровень заработной платы остается у работников, занятых в сфере гостиниц и ресторанов (15800 рублей), сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (16348 рублей), и рыболовстве и рыбоводстве (18299 рублей).

В январе-ноябре 2016 года среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций Новосибирской области по сравнению с соответствующим периодом 2015 года увеличилась на 5,9 % и составила 29133 рубля. Индекс реальной заработной платы по области за этот период составил 99,5%, оценка по России – 100,5%.

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года в январе - ноябре 2016 года отмечен рост среднемесячной заработной платы в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – на 6,8% (с 26388 рублей до 28001 рубля), в культуре и спорте – на 6,1% (с 27751 рубля до 30481 рубля), в образовании – на 3,2% (с 26388 рублей до 27149 рублей).

*Меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по повышению заработной платы*

В 2016 году в государственных и муниципальных учреждениях Новосибирской области продолжалась работа по совершенствованию отраслевых систем оплаты труда.

Проводятся мероприятия по оптимизации штатной численности, пересмотру трудовых функций работников. Численность работников государственных и муниципальных учреждений, переведенных на часовую оплату труда, нормированные задания и неполное рабочее время, составила 8,8 тысяч человек.

Анализ информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, о выполнении условий Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Новосибирской области показал, что по состоянию на 01.01.2017 в государственных и муниципальных учреждениях Новосибирской области нет низкооплачиваемых работников.

Продолжается реализация плана действий по реализации указов Президента Российской Федерации в Новосибирской области от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761 (далее – указы Президента РФ), утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.01.2013 № 9-рп. Для достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельным категориям работников все мероприятия реализуются своевременно и в полном объеме.

На особом контроле находится ситуация с переводом работников на эффективный контракт. Минтрудом Новосибирской области проведен расширенный анализ ситуации с переводом работников государственных и муниципальных учреждений Новосибирской области на эффективный контракт. Результаты показали, что руководители всех областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления обеспечили заключение трудовых договоров с руководителями подведомственных учреждений, установив в них все параметры условий оплаты труда.

Практически завершена работа по внедрению «эффективных контрактов» с работниками государственных и муниципальных учреждений Новосибирской

области – 99,4% работников государственных и муниципальных учреждений переведено на форму эффективного контракта, из них – 99,9% в муниципальных учреждениях, 98,5% в областных государственных.

Проведен анализ лучших практик внедрения эффективного контракта в государственных учреждениях Новосибирской области, результаты которого направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. В соответствии с рекомендациями Минтруда России лучшие практики размещаются на сайтах отраслевых областных исполнительных органов государственной власти.

Совершенствуются мероприятия по информационному сопровождению реализации указов Президента РФ. В 2016 году организована работа телефонов «горячих линий» по вопросам оплаты труда для работников учреждений бюджетной сферы в сферах здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты. На официальных сайтах отраслевых министерств размещены типовые вопросы в части повышения оплаты труда работников соответствующих сфер деятельности.

Вопросы о выполнении мероприятий по повышению оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента РФ дважды в 2016 году рассмотрены на заседаниях Новосибирской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Приняты соответствующие решения.

В соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 28.12.2015 № 557 необходимо было обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

По данным Федеральной службы государственной статистики в январе-сентябре 2016 года в Новосибирской области уровень номинальной заработной платы в целом обеспечен по всем категориям работников в размерах не ниже уровня, достигнутого в январе-сентябре 2015 года.

По оперативным данным за 2016 год уровень заработной платы всех категорий работников, определенных указами Президента РФ, превышает показатель соответствующего периода 2015 года. Также по всем категориям работников, за исключением младшего медицинского персонала и работников учреждений культуры, достигнуты целевые соотношения средней заработной платы к планируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Новосибирской области на 2016 год.

#### *Задолженность по заработной плате*

По данным Новосибирскстата на 1 января 2017 года общая сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы составила 96,2 млн. рублей (0,03% годового фонда оплаты труда организаций области). По сравнению с соответствующим периодом 2016 года сумма задолженности сократилась в 1,9 раза или на 88,8 млн. рублей.

Из общей суммы задолженности по заработной плате 61 млн. рублей или 63,4% – задолженность организаций-банкротов.

Численность работников, перед которыми у организаций имеется просроченная задолженность по выплате заработной платы, сократилась по сравнению с началом 2016 года на 20,3% (на 755 человек) и на 01.01.2017 составила 2973 человека.

Задолженности из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней нет. Вся сумма задолженности сложилась из-за отсутствия собственных средств организаций.

Наибольший объем задолженности отмечен в организациях обрабатывающих производств – 43,1 млн. рублей или 44,8% от общего объема задолженности, строительства – 42,04 млн. рублей, или 43,7% от общего объема задолженности.

### *Меры по снижению задолженности по заработной плате*

Работа по ликвидации задолженности по заработной плате проводится во взаимодействии с контрольно-надзорными, правоохранительными органами, внебюджетными фондами, органами государственной власти и местного самоуправления Новосибирской области.

Обеспечена работа комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам оплаты труда и повышения уровня жизни работников организаций, находящихся на территории Новосибирской области (далее – комиссия).

В 2016 году на 11 заседаниях комиссии рассмотрена ситуация в 45 организациях-должниках, в том числе в 7 организациях-банкротах. Решениями комиссии установлены конкретные сроки ликвидации задолженности по заработной плате, а также приняты решения о направлении обращений по отдельным организациям в контрольно-надзорные и правоохранительные органы Новосибирской области для принятия мер реагирования в рамках предоставленных полномочий.

Аналогичные комиссии работают на муниципальном уровне. С начала 2016 года проведено 53 заседания соответствующих муниципальных комиссий, заслушано 73 руководителя организаций.

Минтрудом Новосибирской области, проводится еженедельный мониторинг задолженности по выплате заработной платы работникам организаций, находящихся на территории Новосибирской области, который направляется в областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области для принятия мер оперативного реагирования по ликвидации задолженности в организациях курируемых сфер деятельности, а также принятия мер по повышению эффективности деятельности таких организаций.

Организации, имеющие длительное время крупные долги перед работниками, находятся на постоянном контроле, в отдельных случаях – на ежедневном.

Работают телефоны прямой связи с населением по данному вопросу.

В результате целенаправленной работы в 2016 году организациями-должниками выплачено более 600 млн. рублей задержанной заработной платы.

Продолжается работа по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с нелегальной трудовой занятостью и неофициальной заработной

платой.

Осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия при Правительстве Новосибирской области по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Новосибирской области. В 2016 году проведено 8 заседаний комиссии, на которых заслушаны отчеты о проводимой работе по легализации трудовых отношений глав всех муниципальных районов и городских округов области, а также руководителей отраслевых министерств. На муниципальном уровне работают соответствующие межведомственные комиссии (рабочие группы), в 2016 году проведено 600 заседаний, на которых заслушаны руководители 3536 организаций.

В результате совместной деятельности по состоянию на 30 декабря 2016 года выявлено 56776 случаев использования организациями (предпринимателями) труда наемных работников без оформления трудовых отношений. По результатам выявленных нарушений заключено 56617 трудовых договоров с работниками.

### *Труд и занятость*

Ситуация на официальном (регистрационном) рынке труда Новосибирской области в течение 2016 года характеризовалась как относительно стабильная. По основным показателям наблюдалось улучшение показателей по сравнению с 2015 годом.

Реализуемые мероприятия в сфере занятости позволили сохранить Новосибирской области в 2016 году одни из самых высоких в Сибирском федеральном округе показатели использования трудового потенциала. По данным Росстата, сформированных на основе опросов населения по методологии Международной организации труда, уровень участия в рабочей силе в IV квартале 2016 года составил 69,3% (по СФО – 67,7%), уровень занятости населения - 64,6% (по СФО – 62,4%), уровень общей безработицы – 6,7% (по СФО – 7,8%).

Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на конец декабря 2016 года в целом по области составила 15,5 тыс. человек, что на 16,2% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Уровень официальной зарегистрированной безработицы снизился за год до 1,1% численности рабочей силы (на начало 2016 года – 1,3%). Это ниже, чем в среднем по Российской Федерации (1,2%) и самый низкий показатель среди регионов Сибирского федерального округа (в среднем по СФО – 1,6%).

В 2016 году в государственные учреждения занятости населения Новосибирской области (далее – центры занятости) за содействием в трудоустройстве обратились 92,5 тыс. человек, что на 8,7% меньше, чем за 2015 год; признаны безработными 41,7 тыс. человек, что на 5,8% меньше, чем за 2015 год.

В течение 2016 года количество заявленных работодателями вакансий увеличилось по сравнению с 2015 годом на 9,3% и составило 165,7 тыс. единиц. Из общего числа вакансий 1,2 тысячи – это новые рабочие места.

Количество вакансий на 01.01.2017 в целом по области составило 19,5 тысяч, что на 9,9% меньше, чем на 01.01.2016; коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в учреждениях занятости населения и претендующих на одну вакансию) – 1,0 (на 01.01.2016 – 1,0). Количество вакансий превышает численность безработных в 1,3 раза. Структура спроса кардинально не поменялась: 67 процентов составляют вакансии по различным рабочим профессиям и специальностям, большинство их них технической направленности, но немало и специалистов сферы услуг.

Большую потребность в кадрах испытывали сферы здравоохранения, обрабатывающих производств, торговли.

Для оперативного информирования населения о вакансиях, требованиях работодателей к потенциальным претендентам на рабочие места в 2016 году проведено 1113 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, которые посетили 26,6 тыс. человек.

В 2016 году нашли работу (доходное занятие) при содействии центров занятости 66,4 тыс. человек, в том числе 32,5 тыс. женщин, 23,8 тыс. человек в возрасте 14-29 лет, 1209 инвалидов.

К профессиональному обучению по направлению центров занятости профессиям, востребованным на рынке труда, приступили 4,7 тыс. безработных граждан. Предоставлены услуги по профессиональному обучению и повышению квалификации с целью повышения возможности трудоустройства 502 женщинам с детьми до трех лет, планирующим возвращение к трудовой деятельности.

Специалисты центров занятости оказали профориентационные услуги 61,8 тысячам граждан, психологическую поддержку получили 5,3 тыс. безработных граждан. В программе социальной адаптации («Клубы ищущих работу») приняли участие 10,9 тыс. безработных граждан.

В оплачиваемых общественных работах приняли участие 5,3 тыс. человек, в том числе 5,0 тыс. человек, признанных безработными.

Получили организационно-консультационные услуги по содействию самостоятельной занятости 4,9 тысячи безработных граждан, из них 37,8% – сельские жители. В 2016 году была продолжена практика финансовой поддержки безработным гражданам на организацию предпринимательства в сельской местности. В 2016 году 496 человек открыли собственное дело, в том числе 326 сельских жителей получили финансовую помощь в размере 82 тыс. руб. на организацию предпринимательства и самостоятельной занятости.

По данным мониторинга высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности, а также неполной занятости, по состоянию на конец 2016 года в режимах неполной занятости работали 5,9 тыс. работников (на 11,6% меньше, чем в конце 2015 года), уволены по сокращению 7983 человека (на 3,3% меньше, чем в 2015 году).

Таким образом, уменьшение объемов неполной занятости, числа высвобождаемых работников, увеличение числа вакансий обусловило снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в учреждениях занятости населения в конце 2016 года относительно аналогичной даты 2015 года.

Несмотря на то, что уже наметилась некоторая стабилизация на официальном рынке труда, кризис в экономике продолжается. С учетом

существующей экономической ситуации предполагается, что в 2017 году руководители организаций будут вынуждены оптимизировать все свои расходы, в том числе и на рабочую силу. В связи с этим объемы высвобождения работников могут увеличиваться. Работодатели, стремясь сохранить свои коллективы, будут использовать режимы неполной занятости. В связи с чем существуют риски роста численности зарегистрированных безработных граждан.

Сохранению стабильной ситуации на официальном рынке труда будет способствовать реализация на территории Новосибирской области государственных программ, мероприятий, направленных на обеспечение занятости населения Новосибирской области.

*Меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по обеспечению стабильности на рынке труда в регионе*

В 2016 году осуществляется реализация государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п; государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п. / от 06.08.2013 № 347-п.

Осуществляется мониторинг ситуации на официальном рынке труда области (планируемое сокращение и фактическое увольнение работников организаций, принятие решений о введении режимов неполной занятости или выходе из них, выплата заработной платы, наличие задолженности).

В рамках Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Новосибирской области в 2016 и 2017 годах, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 28.03.2016 № 84-рп, реализуются мероприятия, направленные на снижение нелегальной занятости.

В целях организации доступа к информации, автоматизации процессов управления предоставлением государственных услуг в электронном виде с использованием возможностей портала «Работа в России», Информационного портала службы занятости населения Новосибирской области и Единого портала государственных и муниципальных услуг в 2016 году осуществляется предоставление в электронном виде и прием заявлений на оказание следующих государственных услуг:

- по информированию о положении на официальном (регистраруемом) рынке труда Новосибирской области;
- по содействию гражданам в поиске подходящей работы;
- по предоставлению информации по организации оплачиваемых общественных работ;
- по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в

возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- по содействию самостоятельной занятости безработных граждан, по социальной адаптации и психологической поддержке безработных граждан.

Обеспечена информационная поддержка населения о возможностях и условиях трудоустройства, в том числе в другой местности, в целях сокращения времени поиска гражданами работы. Обеспечен доступ граждан – соискателей работы к общефедеральной базе вакансий.

В целях обеспечения организаций приоритетных отраслей экономики Новосибирской области кадрами по наиболее востребованным профессиям осуществляется профессиональное обучение безработных граждан в соответствии с перечнем приоритетных рабочих профессий для организации профессионального обучения безработных граждан, утвержденным приказом Минтруда Новосибирской области от 29.12.2015 № 661.

Для социальной адаптации и максимальной вовлеченности в трудовую деятельность женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет организуется их профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Целенаправленно осуществляется поддержка предпринимательских инициатив безработных граждан, в первую очередь сельских жителей.

Совершенствуется комплекс мер по привлечению квалифицированных кадров из числа соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы» за 2016 год в Новосибирскую область переехали на постоянное место жительства 7154 соотечественника, из них 5659 человек в трудоспособном возрасте, в том числе 3605 участников Программы. Из числа прибывших участников Программы 71,2% заняты трудовой деятельностью.

### *Моногорода*

На территории Новосибирской области два населенных пункта включены в перечень моногородов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р (в редакции от 13.05.2016 года № 891-р): поселки городского типа Горный Тогучинского района и Линёво Искитимского района.

### *Поселок Горный Тогучинского района*

По данным Новосибирскстата численность населения поселка Горный по состоянию на 01.01.2016 составила 9,5 тыс. человек, в том числе в трудоспособном возрасте - 5,9 тыс. человек (61,7% от численности населения). 4,5 тыс. жителей поселка заняты в экономике, в том числе 3,0 тыс. – работники



предприятий и организаций. В основном это работники крупных и средних предприятий и бюджетной сферы (91,4%).

Градообразующим предприятием поселка Горный является Горновский завод спецжелезобетона - Филиал ОАО «БЭТ». Среднесписочная численность предприятия в декабре 2016 года составила 1229 человек (40,3% от численности работников организаций или 27% от общей численности занятых в экономике поселка).

В 2016 году в государственные учреждения занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 229 жителей поселка Горный (на 25% меньше, чем в 2015 году), в том числе 111 человек были признаны безработными (на 14,6% меньше, чем в 2015 году). Трудоустроены 76% обратившихся граждан или 174 человека (в 2015 году – 68,9% или 210 человек). Работодателями поселка в течение года заявлена потребность в 327 работниках.

По состоянию на 01.01.2017 численность официально зарегистрированных безработных граждан в поселке составила 55 человек, что на 27,6% меньше, чем на аналогичную дату прошлого года. Уровень официальной (регистрируемой) безработицы - 1,1% (на 01.01.2016 – 1,5%), коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда поселка - 0,6 (на 01.01.2016 – 1,9).

По данным мониторинга неполной занятости и высвобождения работников в 2016 году режимы неполной занятости в организациях поселка не вводились. В связи с сокращением персонала за год уволены 30 работников (из ОАО НКУ «Каменный карьер»), из них 15 человек трудоустроены.

#### Поселок Линево Искитимского района

По данным Новосибирскстата численность населения поселка Линево по состоянию на 01.01.2016 составила 18,7 тыс. человек, в том числе в трудоспособном возрасте – 10,9 тыс. человек (58% от численности населения). 8,1 тыс. жителей поселка заняты в экономике, в том числе 5,5 тыс. - работники предприятий и организаций. В основном это работники крупных и средних предприятий и бюджетной сферы (80%).

Градообразующим предприятием поселка Линево является ОАО «ЭНЕРГОПРОМ – Новосибирский электродный завод». Среднесписочная численность предприятия в декабре 2016 года составила 1809 человек (33% от численности работников организаций или 22,5% от общей численности занятых в экономике поселка).

В 2016 году в государственные учреждения занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1117 жителей поселка (на 2,9% меньше, чем в 2015 году), в том числе 305 - признано безработными (на 13,8% меньше, чем в 2015 году). 81,6% обратившихся или 911 человек трудоустроено (в 2015 году 80% или 922 человека). Работодателями поселка в течение года заявлена потребность в 964 работниках.

По состоянию на 01.01.2017 численность официально зарегистрированных безработных граждан в поселке составила 95 человек, что на 22,1% меньше, чем на аналогичную дату прошлого года. Уровень официальной (регистрируемой) безработицы - 0,9% (на 01.01.2016 – 1,1), коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда поселка - 0,7 (на 01.01.2016 – 1,1).

По данным мониторинга неполной занятости и высвобождения работников в 2016 году в 3-х организациях поселка уволены по сокращению 6 работников, в том числе 4 работника в ОАО «ЭНЕРГОПРОМ – Новосибирский электродный завод». В настоящее время в 2-х организациях поселка введены режимы неполной занятости для 419 работников: в ОАО «Линевский домостроительный комбинат» (введено конкурсное производство) - для 397 работников, в ОАО «АСС-строй» - для 22 работников. Сведения о предполагаемом высвобождении 558 работников в I квартале 2017 года предоставили 2 организации поселка: ОАО «Линевский домостроительный комбинат» (556 человек) и ОАО «ЭНЕРГОПРОМ – Новосибирский электродный завод» (2 человека).

По состоянию на 01.01.2017 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками поселка составляет 17,6 млн. рублей (в ОАО «Линевский домостроительный комбинат»).

Ситуация на официальных рынках труда в монопрофильных населенных пунктах находится на постоянном контроле Минтруда Новосибирской области.

И.о. министра



Н.А. Цветкова