



**МИНИСТР  
ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 28, г. Новосибирск, 630004  
тел.: (383) 222-72-50, факс: (383) 227-13-83  
E-mail: [kanc@mintrud.nso.ru](mailto:kanc@mintrud.nso.ru)

27.10.2016 № 2693-18-23/29 *Пм.*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Председателя  
Правительства Новосибирской  
области – министру экономического  
развития Новосибирской области

О мониторинге социально-  
экономического развития

О.В. Молчановой

Уважаемая Ольга Витальевна!

Для подготовки и представления в Министерство экономического развития Российской Федерации информационно-аналитических материалов направляю Вам пояснительную записку об итогах социально-экономического развития Новосибирской области за январь-сентябрь 2016 года в части курируемой сферы деятельности.

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата*

В августе 2016 года среднемесячная номинальная заработная плата в расчете на одного работника предприятий и организаций Новосибирской области по сравнению с июлем увеличилась на 0,1% и составила 29097 рублей, в целом по России снизилась на 5% и по оценке составила 34095 рублей. Индекс реальной заработной платы к июлю 2016 года составил 100% (оценка по России – 95%).

Наблюдается значительная дифференциация в оплате труда работников в зависимости от вида экономической деятельности.

Во всех видах экономической деятельности, кроме гостиниц и ресторанов, сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства средняя заработная плата выше минимального потребительского бюджета, который на 01.09.2016 составил 21367 рублей.

Самый низкий уровень заработной платы остается у работников, занятых в сфере гостиниц и ресторанов (16182 рубля), рыболовства и рыбоводства (18737 рублей) и сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (19243 рубля).

В январе-августе 2016 года отмечены положительные тенденции в динамике заработной платы в Новосибирской области. Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций Новосибирской области по сравнению с январем - августом 2015 года увеличился на 1,8 процентных пункта и составил 105,2%. Её номинальный размер за январь-август 2016 года составил 28807 рублей.

За счет увеличения темпа роста заработной платы замедлилось снижение реальной заработной платы: с 90,5% в январе-августе 2015 года до 98,5% в январе-августе 2016 года.

В январе-августе 2016 года по сравнению с соответствующим периодом 2015 года отмечен рост среднемесячной заработной платы в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – на 6,2% (с 26098 рублей до 27719 рублей), в культуре и спорте – на 5,3% (с 27218 рублей до 28683 рублей), в образовании – на 3,2% (с 24394 рублей до 25165 рублей).

Средняя заработная плата за январь-август 2016 года по всем видам экономической деятельности превысила величину прожиточного минимума трудоспособного населения за III квартал 2016 года (10963 рубля), от 1,5 до 5,7 раз.

#### *Меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по повышению заработной платы*

В 2016 году в государственных и муниципальных учреждениях Новосибирской области продолжается работа по совершенствованию отраслевых систем оплаты труда.

Проводятся мероприятия по оптимизации штатной численности, пересмотру трудовых функций работников. Численность работников государственных и муниципальных учреждений, переведенных на часовую оплату труда, нормированные задания и неполное рабочее время, составила 8,4 тысяч человек.

Анализ информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, о выполнении условий Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Новосибирской области показал, что по состоянию на 01.10.2016 в государственных и муниципальных учреждениях Новосибирской области нет низкооплачиваемых работников.

Продолжается реализация плана действий по реализации указов Президента Российской Федерации в Новосибирской области от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761 (далее – указы Президента РФ), утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.01.2013 № 9-рп. Для достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельным категориям работников все мероприятия реализуются в установленные сроки.

На особом контроле находится ситуация с переводом работников на эффективный контракт. Минтрудом Новосибирской области повторно проведен расширенный анализ ситуации с переводом работников государственных и муниципальных учреждений Новосибирской области на эффективный контракт. Результаты показали, что руководители всех областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления обеспечили заключение трудовых договоров с руководителями подведомственных учреждений, установив в них все параметры условий оплаты труда. Численность работников государственных и муниципальных учреждений, трудовые договоры которых приведены в соответствие с примерной формой трудового договора, на 01.02.2016 составила 97,9% от общей численности работников (на 01.09.2015 – 59,6%). Результаты направлены руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и руководителям органов местного самоуправления Новосибирской области для принятия дополнительных мер по обеспечению внедрения эффективных контрактов со всеми работниками.

Проведен анализ лучших практик внедрения эффективного контракта в государственных учреждениях Новосибирской области, результаты которого направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для обобщения и направления в Правительство Российской Федерации. В соответствии с рекомендациями Минтруда России лучшие практики размещаются на сайтах отраслевых областных исполнительных органов государственной власти.

Совершенствуются мероприятия по информационному сопровождению реализации указов Президента РФ. В 2016 году открыты «Горячие линии» по вопросам оплаты труда для работников учреждений бюджетной сферы в сферах здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты. На официальных сайтах отраслевых министерств размещены типовые вопросы в части повышения оплаты труда работников соответствующих сфер деятельности. На официальном сайте Минтруда Новосибирской области размещен раздел по нормированию труда.

Итоги выполнения указов Президента РФ по поэтапному повышению оплаты труда отдельным категориям работников в 2015 году рассмотрены на заседании коллегии Минтруда Новосибирской области в марте 2016 года. Принято соответствующее решение.

В соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 28.12.2015 № 557 необходимо обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

По оперативным данным областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в январе-сентябре 2016 года уровень заработной платы превышает показатель соответствующего периода 2015 года по всем категориям работников согласно указам Президента РФ.

### *Задолженность по заработной плате*

По данным Новосибирскстата на 1 октября 2016 года общая сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы составила 77,6 млн. рублей (0,03% годового фонда оплаты труда организаций области). По сравнению с началом года сумма задолженности сократилась в 2,4 раза или на 107,4 млн. рублей.

Из общей суммы задолженности по заработной плате 53,9 млн. рублей или 69,5% – задолженность организаций-банкротов.

Численность работников, перед которыми у организаций имеется просроченная задолженность по выплате заработной платы, снизилась с начала года в 1,4 раза (на 975 человек) и на 01.10.2016 составила 2753 человека.

Задолженности из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней нет. Вся сумма задолженности сложилась из-за отсутствия собственных средств организаций.

Наибольший объем задолженности сложился в организациях строительства – 34,4 млн. рублей, или 44,3% от общего объема задолженности, при этом сумма задолженности с начала 2016 года сократилась в 3,6 раза.

### *Меры по снижению задолженности по заработной плате*

Работа по ликвидации задолженности по заработной плате проводится во взаимодействии с контрольно-надзорными, правоохранительными органами, внебюджетными фондами, органами государственной власти и местного самоуправления Новосибирской области.

Продолжает осуществлять деятельность комиссия при Правительстве Новосибирской области по вопросам оплаты труда и повышения уровня жизни работников организаций, находящихся на территории Новосибирской области (далее – комиссия).

В январе-сентябре 2016 года состоялось 9 заседаний комиссии, на которых рассмотрены ситуации в 39 организациях-должниках, в том числе заслушаны информации конкурсных управляющих 7 организаций-банкротов о ведении конкурсного производства и перспективах ликвидации задолженности перед работниками. Решениями комиссии установлены конкретные сроки ликвидации задолженности по заработной плате, а также приняты решения о направлении обращений по отдельным организациям в контрольно-надзорные и правоохранительные органы Новосибирской области для принятия мер реагирования в рамках предоставленных полномочий.

Аналогичные комиссии работают на муниципальном уровне. С начала 2016 года проведено 47 заседаний соответствующих муниципальных комиссий, заслушано 54 руководителя организаций.

Минтрудом Новосибирской области, совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области организован еженедельный мониторинг задолженности по выплате заработной платы работникам организаций, находящихся на территории Новосибирской области.

Общая сумма выплаченной задолженности по заработной плате в результате работы областной и муниципальных комиссий в январе-сентябре 2016 года составила более 430 млн. рублей.

Продолжается работа по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с нелегальной трудовой занятостью и неофициальной заработной платой.

Осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия при Правительстве Новосибирской области по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Новосибирской области. На муниципальном уровне действуют соответствующие межведомственные комиссии (рабочие группы).

В январе-сентябре 2016 года проведено 6 заседаний областной межведомственной комиссии и 442 заседания муниципальных межведомственных комиссий (рабочих групп), на заседаниях которых заслушаны руководители 2716 организаций. В результате совместной деятельности по состоянию на 30 сентября 2016 года выявлено 33413 случаев использования организациями (предпринимателями) труда наемных работников без оформления трудовых отношений. По результатам выявленных нарушений заключено 33189 трудовых договоров с работниками.

### Труд и занятость

За январь-сентябрь 2016 года в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения (далее – учреждения занятости населения) за содействием в трудоустройстве обратились 72,7 тыс. человек, что на 5,7% меньше, чем за 9 месяцев 2015 года; официально признаны безработными 31,4 тыс. человек, что на 0,4% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

Количество заявленных работодателями вакансий за 9 месяцев текущего года увеличилось на 14,1% по сравнению с соответствующим периодом 2015 года и составило 142,0 тыс. вакансий.

Для оперативного информирования населения о вакансиях, требованиях работодателей к потенциальным претендентам на рабочие места в январе – сентябре 2016 года проведено 970 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых приняли участие более 2 тыс. работодателей, заявлено 7,2 тыс. вакансий.

Посетили ярмарки вакансий 21,8 тыс. человек, из них 6,1 тыс. человек трудоустроились.

За 9 месяцев 2016 года нашли работу (доходное занятие) при содействии учреждений занятости населения 51,5 тыс. человек, в том числе 25,2 тыс. женщин, 19,8 тыс. человек в возрасте 14-29 лет, 1330 инвалидов.

К профессиональному обучению по направлению учреждений занятости населения профессиям, востребованным на официальном рынке труда, приступили 4,4 тыс. безработных граждан. Предоставлены услуги по профессиональному обучению и повышению квалификации с целью повышения возможности трудоустройства 494 женщинам с детьми до трех лет, планирующим возвращение к трудовой деятельности.

Специалисты учреждений занятости оказали профориентационные услуги 54,6 тыс. гражданам, психологическую поддержку получили 4,3 тыс. безработных граждан. В программе социальной адаптации («Клубы ищущих работу») приняли участие 8,1 тыс. безработных граждан.

В оплачиваемых общественных работах приняли участие 4,9 тыс. человек, в том числе 4,6 тыс. человек, признанных безработными.

Содействие в организации самозанятости получили 4,3 тыс. безработных граждан, из них 1,7 тыс. человек проживают в сельской местности.

Численность официально зарегистрированных безработных на 01.10.2016 в целом по области составила 14,4 тыс. человек, уровень официальной (зарегистрированной) безработицы от экономически активного населения – 1,0%, что на 0,1 п.п. меньше, чем на аналогичную дату прошлого года.

По состоянию на 01.10.2016 областной банк вакансий содержал 32,8 тыс. предложений, что на 6,6% больше, чем на 01.10.2015; коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в учреждениях занятости населения и претендующих на одну вакансию) – 0,6 человек на одну вакансию (на 01.10.2015 – 0,7).

По данным мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников на 01.10.2016 года по сравнению с соответствующей датой прошлого года отмечается уменьшение численности работников, работающих в режимах неполной занятости и уволенных по сокращению:

- в режимах неполной занятости работали 4,8 тыс. работников в 81 организации области, что на 27,8% меньше, чем на аналогичную дату 2015 года (на 01.10.2015 – 6,7 тыс. человек в 92 организациях);

- уволены 6976 человек из 984 организаций, что на 3,2% (на 215 человек) больше аналогичного периода 2015 года. Из них 86,3% (6020 чел.) уволены по сокращению.

С учетом существующей экономической ситуации предполагается, что высвобождение работников продолжится, в связи с чем, существуют риски роста численности безработных граждан, официально зарегистрированных в учреждениях занятости населения.

Реализация на территории Новосибирской области государственных программ, мероприятий, направленных на обеспечение занятости населения Новосибирской области, будет способствовать сохранению стабильной ситуации на официальном (регистраемом) рынке труда.

*Меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по обеспечению стабильности на официальном (регистраемом) рынке труда в регионе*

В 2016 году осуществляется реализация государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п; государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.08.2013 № 347-п.

Осуществляется мониторинг ситуации на официальном рынке труда области (планируемое сокращение и фактическое увольнение работников организаций, принятие решений о введении режимов неполной занятости или выходе из них, выплата заработной платы, наличие задолженности).

В рамках Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Новосибирской области в 2016 и 2017 годах, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 28.03.2016 № 84-рп, реализуются мероприятия, направленные на снижение нелегальной занятости.

В целях организации доступа к информации, автоматизации процессов управления предоставлением государственных услуг в электронном виде с использованием возможностей портала «Работа в России», Информационного портала службы занятости населения Новосибирской области и Единого портала государственных и муниципальных услуг в 2016 году осуществляется предоставление в электронном виде и прием заявлений на оказание следующих государственных услуг:

- по информированию о положении на официальном (регистраемом) рынке труда Новосибирской области;
- по содействию гражданам в поиске подходящей работы;
- по предоставлению информации по организации оплачиваемых общественных работ;
- по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в

возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- по содействию самозанятости безработных граждан, по социальной адаптации и психологической поддержке безработных граждан.

Обеспечена информационная поддержка населения о возможностях и условиях трудоустройства, в том числе в другой местности, в целях сокращения времени поиска гражданами работы. Обеспечен доступ граждан – соискателей работы к общедоступной базе вакансий.

В целях обеспечения организаций приоритетных отраслей экономики Новосибирской области кадрами по наиболее востребованным профессиям Минтрудом Новосибирской области осуществляется профессиональное обучение безработных граждан в соответствии с перечнем приоритетных рабочих профессий для организации профессионального обучения безработных граждан, утвержденным приказом Минтруда Новосибирской области от 29.12.2015 № 661.

Для социальной адаптации и максимальной вовлеченности в трудовую деятельность женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет организуется их профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Целенаправленно осуществляется поддержка предпринимательских инициатив безработных граждан, в первую очередь сельских жителей.

Совершенствуется комплекс мер по привлечению квалифицированных кадров из числа соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы» в январе – сентябре 2016 года в Новосибирскую область переехали на постоянное место жительства 5212 соотечественников, из них 3915 человек в трудоспособном возрасте, в том числе 2659 участников Программы. Из числа прибывших участников Программы 68,7% заняты трудовой деятельностью.

### *Моногорода*

На территории Новосибирской области два населенных пункта включены в перечень моногородов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р: поселки Горный Тогучинского района и Линево Искитимского района.



### Поселок Горный Тогучинского района

По данным Новосибирскстата численность населения поселка Горный по состоянию на 01.01.2016 составила 9,5 тыс. человек, из них 5,0 тыс. человек (52,4% от численности населения) составляет трудоспособное население. На предприятиях и в организациях поселка занято 4,5 тыс. человек, в том числе 1,2 тыс. человек работают на Горновском заводе спецжелезобетона - Филиале ОАО «БЭТ», являющемся градообразующим предприятием поселка Горный.

За 9 месяцев 2016 года в учреждения занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратился 171 житель поселка, в том числе 71 - признан безработным. Работодателями поселка заявлено за этот период 244 вакантных рабочих места. Трудоустроено 81,9% обратившихся граждан (140 человек). По состоянию на 01.10.2016 численность зарегистрированных безработных граждан составила 42 человека, уровень официальной безработицы - 0,8%, коэффициент напряженности на официальном рынке труда - 1,2.

### Поселок Линево Искитимского района

По данным Новосибирскстата численность населения поселка Линево по состоянию на 01.01.2016 составила 18,7 тыс. человек, из них 10,6 тыс. человек (56,3% от численности населения) составляет трудоспособное население. На предприятиях и в организациях поселка занято 10,2 тыс. человек, в том числе 1,8 тыс. человек работают в ЗАО «ЭНЕРГОПРОМ – НовЭЗ».

За 9 месяцев 2016 года в учреждения занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратился 821 житель поселка, в том числе 230 - признаны безработными. Работодателями поселка заявлено за этот период 776 вакантных рабочих мест. Трудоустроено 82,9% обратившихся граждан (681 человек). По состоянию на 01.10.2016 численность зарегистрированных безработных граждан составила 78 человек, уровень официальной безработицы - 0,8%, коэффициент напряженности на официальном рынке труда поселка - 0,5.



И.В. Шмидт